

OBSERVATORIO DE REFORMAS POLÍTICAS EN AMÉRICA LATINA

Documento de trabajo No. 26
Serie Análisis de Elecciones 2021

Argentina Elecciones Generales 2021

Juan Cruz Olmeda
Julio César Soto Licea

Marzo 2022

OBSERVATORIO DE REFORMAS POLÍTICAS EN AMÉRICA LATINA

Cómo citar:

Juan Cruz Olmeda y Julio César Soto Licea. 2022. Argentina Elecciones Generales 2021. México: Observatorio de Reformas Políticas en América Latina, IJ-UNAM y Organización de los Estados Americanos (OEA).

DOI: <https://doi.org/10.6084/m9.figshare.19991027>

Juan Cruz Olmeda

 0000-0002-3696-5926

Julio César Soto Licea

 0000-0002-1792-1557



Este documento está disponible bajo licencia de Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 3.0 (CC BY-NC-SA 3.0). Se permite copiar, distribuir y transmitir esta publicación, así como usarla y adaptarla, siempre que sea únicamente para fines no comerciales, se reconozca adecuadamente la publicación y se distribuye bajo una licencia idéntica. Para obtener más información sobre esta licencia, consulte el sitio web de Creative Commons: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.es>

Argentina Elecciones Generales 2021

Juan Cruz Olmeda¹

Julio César Soto Licea²

Introducción³

Las elecciones legislativas generales que tuvieron lugar en Argentina el 14 de noviembre de 2021 redefinieron la composición del Congreso. Los cambios a raíz del proceso electoral obligarán a las diferentes fuerzas políticas a la construcción de consensos para tomar decisiones sobre dos aspectos coyunturales que vive el país: la pandemia por la Covid-19 y las negociaciones sobre la deuda al Fondo Monetario Internacional.

Si bien los comicios se celebraron bajo una situación epidemiológica más relajada que la vivida por el país en meses anteriores (lo cual se tradujo en medidas como la no obligatoriedad del cubrebocas en espacios abiertos, la apertura de las fronteras y posibilidad de realizar reuniones sociales sin límite de asistentes)⁴, el día de las elecciones se aplicaron protocolos sanitarios para evitar que se pudiesen convertir en foco de contagios (DINE, 2021). La tendencia del voto no mostró cambios sustantivos respecto de lo observado como resultado de las Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias (PASO) que habían tenido lugar el pasado 12 de septiembre de 2021: el oficialista Frente de Todos perdió terreno respecto de lo acontecido en 2019 y no contará con mayoría en ninguna de las dos Cámaras en lo que resta de la presidencia de Alberto Fernández. Es posible interpretar este resultado como un voto de castigo de ciertos sectores en contra del gobierno, tanto por la situación económica como por el manejo de la pandemia de la Covid-19.

La principal coalición opositora Juntos por el Cambio resultó la vencedora, aunque en ambas Cámaras se mantendrá como la segunda fuerza con mayor número de integrantes. Por otra parte,

¹ Doctor en Ciencia Política por la Northwestern University. Actualmente es profesor-investigador de tiempo completo en el Centro de Estudios Internacionales de El Colegio de México. Es miembro del Sistema Nacional de Investigadores, nivel 1.

² Egresado de la licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública en la Facultad de Estudios Superiores Acatlán de la Universidad Nacional Autónoma de México. Miembro del Observatorio de Reformas Políticas en América Latina. Miembro del Ateneo Nacional de la Juventud capítulo del Estado de México.

³ Investigación realizada gracias al Programa de Apoyo a Proyectos de Investigación e Innovación Tecnológica (PAPIIT) de la UNAM, sobre "Reformas Electorales y Democracia en América Latina", dirigido por la Dra. Flavia Freidenberg, adscrito al Instituto de Investigaciones Jurídicas, de la Universidad Nacional Autónoma de México [Clave del proyecto: IN301020] (2020-2021). Este estudio forma parte de los productos de investigación del Observatorio de Reformas Políticas de América Latina, adscrito al Instituto de Investigaciones Jurídicas, de la Universidad Nacional Autónoma de México y la Organización de los Estados Americanos.

⁴ La ministra de Salud, Carla Vizzoti, presentó estas modificaciones a los protocolos en conferencia de prensa. Véase; <https://www.cronista.com/economia-politica/el-gobierno-anuncio-que-ya-no-es-obligatorio-usar-barbijo-tapabocas-en-la-calle-y-vuelve-publico-a-las-canchas-donde-cuando-y-como-son-las-nuevas-medidas-de-apertura/>.

una de las novedades fue la emergencia de un movimiento antisistema de extrema derecha que, si bien se encuentra por ahora circunscrito territorialmente, puede convertirse en una amenaza a futuro.

Los resultados de las Elecciones Generales dejan un marco de referencia para observar el reajuste de las fuerzas políticas de cara al proceso electoral de 2023, además, a corto plazo, las decisiones que se tomen referentes al tema económico definirán la ruta a seguir no solamente en temas electorales si no en temas de estabilidad macroeconómica una vez definidas las posturas frente el FMI.

Antecedentes

Con posterioridad a las PASO y con las listas definitivas de las diferentes fuerzas políticas, el 14 de noviembre de 2021 se llevaron a cabo en Argentina las elecciones legislativas generales de medio término. En las mismas se eligieron a quienes ocuparían 24 de las 72 bancas en la Cámara de Senadores y 127 de las 257 de la Cámara de Diputados. El proceso electoral se desarrolló en el contexto de la pandemia por la Covid-19 y en la coyuntura política y económica que, en gran medida a partir del resultado de las PASO, definió durante el último tiempo la vida del país.

Es importante destacar que Argentina modificó su calendario electoral a raíz de la pandemia y, a partir de un consenso generado entre las fuerzas en el Congreso, se definieron nuevas fechas tanto para las PASO como para las generales. En relación con estas últimas, el decreto N° 358/2021 determinó que la fecha oficial del 24 de octubre de 2021 se modificara para el 14 de noviembre del mismo año.

Las PASO dejaron unos resultados poco favorables para el bloque del Frente de Todos que con anterioridad a las Elecciones Generales dominaba el Congreso, manteniendo una mayoría absoluta en el Senado (que preside Cristina Fernández como parte de sus responsabilidades como vicepresidente de la Nación). En las primarias, la coalición del Frente de Todos (FdT) no sólo perdió votos en todo el país, sino que incluso mostró un pobre desempeño en algunos de sus bastiones, como la Provincia de Buenos Aires. Dicho resultado fue interpretado como un voto de castigo a la gestión del presidente Fernández tanto por el manejo de la pandemia como por la situación económica que Argentina vive actualmente y que ha supuesto un bajo crecimiento económico combinado con un nivel de inflación que supera el 50% anual (Centera, 2022). En los días posteriores a las PASO este resultado sumió al oficialismo en una profunda crisis interna que derivó en ajustes en el gabinete presidencial.⁵

El sistema electoral en Argentina determina que, para la Cámara de Senadores se eligen tres representantes por provincia; de las cuales, dos bancas se asignan para el partido que obtenga más votos y una banca para quien obtenga la primera minoría. Respecto a la Cámara de Diputados se

⁵ Véase, Cruz Olmeda, Juan y Soto Licea, Julio César. 2021. Argentina Elecciones PASO 2021 (Elecciones primarias; senadurías y diputaciones nacionales). México: Observatorio de Reformas Políticas en América Latina, IJ-UNAM y Organización de los Estados Americanos (OEA). Publicado el 19 de octubre de 2021. Disponible en: <https://doi.org/10.6084/m9.figshare.16835383.v1>

asignan a través del método D' Hont, sin tomar en cuenta aquellas listas que no superen el 3% del padrón del distrito en cuestión, se divide el número de votos de cada lista de acuerdo con el número de bancas disponibles. Dado que el Senado se renueva por tercios cada dos años, en esta ocasión solo se compitió por dichos cargos en las provincias de Catamarca, Chubut, Córdoba, Corrientes, La Pampa, Mendoza, Santa Fe y Tucumán.

A partir de 2017, de acuerdo con la Ley N° 27412 sobre Paridad de Género en Ámbitos de Representación Política que modifica al Código Electoral Nacional, las listas de los partidos que compiten en las generales deben intercalar candidatos hombres y candidatas mujeres buscando una integración paritaria. Para este proceso electoral, en el Senado se registraron 91 candidaturas mujeres y 94 de hombres, en el mismo sentido, en la Cámara de Diputados se registraron 605 mujeres y 618 hombres en total, respectivamente.⁶

Protocolos sanitarios para la votación

En las elecciones generales se aplicó el protocolo sanitario elaborado por la Cámara Nacional Electoral y la Dirección Nacional Electoral que se utilizó en las PASO del 12 de septiembre. El protocolo supuso, entre otras cuestiones, la ampliación de la cantidad de centros de votación para evitar aglomeraciones; la presencia de un facilitador sanitario en cada centro a cargo de vigilar el cumplimiento de las medidas de bioseguridad; la utilización obligatoria de cubrebocas tanto por parte de las autoridades de cada mesa electoral como de los y las votantes; la disposición de que los y las votantes esperasen su turno en espacios abiertos o afuera del edificio; medidas para evitar el contacto entre los y las votantes y las autoridades de las mesas electorales al momento de acreditar la identidad y recibir el sobre para emitir el voto, entre otros. Al mismo tiempo se establecieron horarios en los que se daría prioridad a quienes pudiesen ser considerados como pacientes de riesgo.

Por último, se utilizaron los mismos criterios establecidos para las PASO por la Cámara Nacional Electoral en relación con quienes estuviesen enfermos/as con Covid-19 o presentasen síntomas compatibles. Para dichos casos se determinó que se los y las exceptuaría de la obligación de concurrir a emitir el voto, debiendo luego realizar un trámite para acreditar dicha condición.

Candidaturas, partidos políticos y coaliciones

La elección tuvo como principales protagonistas a las dos coaliciones que han dominado la vida política argentina en los últimos años. Por un lado, el Frente de Todos, que reúne a diferentes corrientes del peronismo y que actualmente gobierna el país; por el otro, Juntos por el Cambio, que congrega al Propuesta Republicana (PRO), la Coalición Cívica y la Unión Cívica Radical y

⁶ La Ley de Paridad, no obstante, no incluye ninguna disposición sobre quién debe encabezar la boleta. Y en los hechos, la asignación del primer lugar de la lista, tanto en las elecciones primarias de septiembre como en las elecciones generales de noviembre, quedó mayormente en poder de hombres. (Alles y Bertazzo, 2021).

controló la presidencia entre 2015 y 2019. Si es posible argumentar que la primera coalición se ubica a la centroizquierda del espectro ideológico, la segunda domina la centroderecha. Durante las últimas cuatro décadas, el peronismo consolidó su dominación en las provincias del norte del país, en algunas del sur y noroeste y en el conurbano de la provincia de Buenos Aires. Por su parte, desde su surgimiento a mediados de la década de 2010, Juntos por el Cambio (previamente Cambiemos) se afianzó en el interior de la provincia de Buenos Aires, en Córdoba, Mendoza, y parte de Santa Fe.

A estas coaliciones se sumaron otras fuerzas con presencia nacional o peso en algunos distritos, pero ubicadas hacia los extremos. En este grupo es posible incluir al Frente de Izquierda y de Trabajadores o a la recientemente creada opción libertaria “La Libertad Avanza”. Es importante destacar que como resultado de la desnacionalización que la dinámica partidaria ha experimentado durante las últimas décadas, la forma en la que estas diversas fuerzas compitieron a lo largo del territorio varió de provincia en provincia.

Un elemento relevante para el caso argentino y que profundiza la desnacionalización es la presencia de fuerzas que se circunscriben a una sola provincia. Esto sucede tanto en el caso de las que surgieron como desprendimientos de los partidos o coaliciones de alcance nacional y que responden a gobernadores o jefes políticos locales, por ejemplo, Hacemos por Córdoba o Juntos por Río Negro (por solo nombrar algunos casos), como en el de partidos provinciales con raigambre territorial y control histórico, como el Movimiento Popular Neuquino.

De las fuerzas principales, Juntos por el Cambio fue la que más apeló a las primarias para seleccionar a las candidaturas que luego compitieron en las generales, incluso en los distritos más relevantes como Buenos Aires, Ciudad de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe. A pesar de que durante la campaña para las PASO se plantearon algunas fricciones entre quienes compitieron dentro de la interna de Juntos por el Cambio (JxC) (particularmente en la provincia de Buenos Aires), una vez definidas las listas para las elecciones generales la convivencia entre las distintas corrientes resultó armoniosa.

Un elemento importante para destacar es que quienes encabezaron la lista de dicha fuerza tanto en la Ciudad de Buenos Aires como en la provincia de Buenos Aires (María Eugenia Vidal y Diego Santilli, respectivamente) fueron candidaturas cercanas al Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, Horacio Rodríguez Larreta. La apuesta por dichos nombres resultó curiosa dado el último cargo de María Eugenia Vidal (quien compitió en CABA) fue el de gobernadora de la provincia de Buenos Aires (2015-2019) mientras que el de Diego Santilli (quien compitió en la provincia de Buenos Aires) fue el de vicejefe de gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Como se verá más adelante en la sección de resultados, este “enroque” pareció funcionar.

En el caso del oficialismo, los y las candidatas para la Ciudad de Buenos Aires y la Provincia de Buenos Aires surgieron de listas únicas en las PASO. Según diferentes análisis periodísticos, quienes encabezaron dichas listas (Leandro Santoro en la Ciudad de Buenos Aires y Victoria Tolosa Paz en la provincia de Buenos Aires) fueron propuestos directamente por el presidente.

Del resto de las candidaturas quizás convenga señalar a Javier Milei, quien encabezó la lista de la opción libertaria “La Libertad Avanza” en la Ciudad de Buenos Aires, resultó una de las grandes sorpresas de las PASO, no tanto por la cantidad de votos obtenidos (que sin embargo superaron las expectativas) sino por su perfil y discurso. Habiendo saltado al reconocimiento público por su participación como economista en diferentes programas televisivos durante los últimos años con una propuesta libertaria que propone achicar el Estado y apelar fuertemente al mercado, Milei decidió competir por un cargo de elección popular por primera vez en estas elecciones.

Retomando dicho discurso económico se planteó como un *outsider* que viene a barrer con la “casta política” (tal sus expresiones) y no dudó en utilizar expresiones abiertamente ofensivas para con diferentes referentes políticos (incluso de Juntos por el Cambio), apelando a las mismas formas que se han visto en personajes como Trump o Bolsonaro. Si bien este discurso no es del todo novedoso y, como se verá más adelante, el apoyo obtenido por Milei se circunscribió a la Ciudad de Buenos Aires, se trata sin duda de la primera vez que una persona con el perfil de este tipo logra una cantidad de votos que no puede considerarse marginal y que eventualmente puede lograr proyección nacional.

Campaña electoral

La campaña electoral para las generales estuvo sin duda marcada por el resultado de las PASO y los efectos que esto generó a posteriori. Para el caso del oficialismo las cifras de las primarias del 12 de septiembre no sólo implicaron un duro golpe, sino que desataron conflictos al interior de la coalición. En los días que siguieron la vicepresidenta Cristina Fernández dio a conocer una carta pública en la que exigía al presidente un cambio de rumbo en la dinámica de gestión del gobierno del que ella misma forma parte. Casi en paralelo, varios ministros/as y altos/as funcionarios/as cercanas/as que le eran cercanos presentaron la renuncia a sus puestos. Lo anterior desató una crisis en el gobierno que solo pudo ser parcialmente saldada con una recomposición del gabinete que supuso el desplazamiento de ministros/as cercanas/as al propio presidente y que eran fuertemente cuestionados/as por diversos sectores de la coalición (siendo el hasta entonces el Jefe de Gabinete Santiago Cafiero el caso más relevante).

Por todo lo anterior, de cara a las generales el oficialismo buscó reconfigurar su campaña apelando a: 1) medidas gubernamentales que apuntaran a mejorar las condiciones de vida de la población apostando a que esto reviviera la simpatía por el Frente de Todos; 2) una nueva estrategia de comunicación que instalase nuevamente la idea de unidad que quedó maltrecha por la crisis post-PASO; 3) una estrategia de movilización territorial (centrada en la provincia de Buenos Aires) que buscase llevar a votar a muchos y muchas que no habían concurrido a las urnas en las PASO (a pesar de que éstas son obligatorias).

Respecto del primer punto deben mencionarse el aumento al salario mínimo, cambios a ciertos impuestos para aliviar de su pago a sectores de la clase media, la utilización nuevamente de planes para el apoyo productivo y el congelamiento de precios de ciertos productos básicos en un marco de alta inflación (Pérez Sarmenti, 2021). También en ese contexto se hicieron diversos anuncios referidos al relajamiento de las medidas que se habían tomado para limitar las actividades a partir

de la pandemia. En cuanto al segundo, mucho se habló de la incorporación de un publicista catalán que se hizo cargo de construir el mensaje de la campaña, tratando de resaltar algunos logros del gobierno de Fernández y buscando evitar discrepancias entre los discursos de los distintos candidatos del Frente de Todos. Respecto del último punto, el flamante Jefe de Gabinete Juan Manzur asumió la tarea de liderar la coordinación con líderes territoriales, con foco en la provincia de Buenos Aires. Esto último también generó un movimiento en pos de involucrar a gobernadores e intendentes del oficialismo en el objetivo de “revertir el resultado”.

En el caso de Juntos por el Cambio, el resultado de las PASO generó euforia y motivó a que la campaña se enfocara en mantener la diferencia. Sin embargo, el surgimiento del “fenómeno Milei” planteó cierta tensión al interior de la coalición entre quienes, como el propio expresidente Macri o la presidenta del PRO Patricia Bullrich, intentaron mostrar la cercanía entre las posturas del candidato libertario y JxC (e incluso esbozaron la posibilidad de una futura alianza) con la intención de recuperar algunos votantes con posturas de derecha, y quienes intentaron plantear que el eje de campaña no debía correrse en ese sentido. Por lo demás, el mensaje central siguió enfocado en mostrar que un voto por los/as candidatos/as de JxC significaba ponerle frenos al gobierno en su supuesta deriva autoritaria. No es de extrañar entonces que el slogan “#Basta” se haya convertido en el más utilizado por los/as candidatos/as más visibles de la coalición. Esto se conjugó con el planteo de que, de repetirse los resultados, el oficialismo podría perder la mayoría absoluta en el Senado, algo que el peronismo no había experimentado desde el regreso de la democracia en 1983.

El resto de las fuerzas buscaron, con diferentes discursos, propuestas y mensajes, plantearse como opciones a las dos grandes coaliciones. En el caso de la izquierda, apelando a consignas tradiciones; y, en el caso del nuevo movimiento libertario, denunciando a la “casta” política (en la que incluyen a referentes de ambas fuerzas mayoritarias), apelando a las redes sociales y a consignas efectistas. En un contexto de mejora de las condiciones epidemiológicas y reanudación de actividades presenciales de diferente tipo, las diferentes fuerzas retomaron la realización de actos como uno de los principales ejes.

En el caso del oficialismo, el presidente Fernández tomó el rol protagónico que no había podido desarrollar plenamente durante las PASO. Asimismo, apostó a que en los actos más emblemáticos estuvieran presentes delegaciones de los movimientos sociales y sindicatos afines al gobierno, en un intento por contrarrestar el rol de agrupaciones cercanas a la vicepresidente Cristina Fernández como “La Cámpora”. En contraposición, Cristina Fernández adoptó una postura marginal e incluso se ausentó durante las semanas previas a las elecciones por cuestiones de salud.

Resultados de la elección

Con un padrón electoral habilitado de 34,332,992 de personas, las Elecciones Generales se realizaron en un horario de 8h00 de la mañana hasta las 18h00 horas, contemplando un intervalo entre las 10h30 de la mañana a las 12h30 de la tarde para aquellas personas en situación de riesgo. Durante la jornada electoral no se reportaron mayores incidentes que influyeran en el desarrollo

de la elección. La participación se ubicó arriba del 71%, lo que si bien mostró un incremento respecto de las PASO de septiembre (con una participación del 66%), implicó una caída respecto de elecciones pasadas.

En términos generales, los resultados estuvieron en línea con lo que ya se había observado en las PASO. De manera agregada, Juntos por el Cambio obtuvo el 41.8% del total de los votos emitidos en el país, mientras que el Frente de Todos se ubicó en un 33.03%. En tercer lugar, se ubicaron las diferentes expresiones del movimiento libertario con el 7.22%, seguidas por el denominado “Peronismo Federal” con 5.65%. El Frente de Izquierda por su parte consiguió un 5.45%.

Sin embargo, la distribución de votos no resultó homogénea en todo el territorio del país. La corriente identificada con el Peronismo Federal se ubicó en un 5.65% y el Frente de Izquierda alcanzó un 5.46%. Mientras que el Frente de Todos obtuvo un mayor apoyo en el norte del país y en parte del Sur, Juntos por el Cambio volvió a consolidarse en el centro. También, mientras que el Frente de Todos logró mayor apoyo electoral en el norte del territorio y parte de Cuyo; Juntos por el Cambio consolidó su base en el centro, el noroeste y parte de la zona de Cuyo. También logró importantes triunfos en provincias del sur como Chubut y Santa Cruz.

Las expresiones libertarias lograron ganarse un lugar importante en la Ciudad de Buenos Aires y en la provincia de Buenos Aires, mientras que la izquierda logró un desempeño destacado en algunas provincias en particular, como por ejemplo Jujuy. Finalmente, algunos partidos provinciales refrendaron su dominio en sus provincias de origen, siendo el caso más destacado el del Movimiento Popular Neuquino en la provincia de Neuquén.

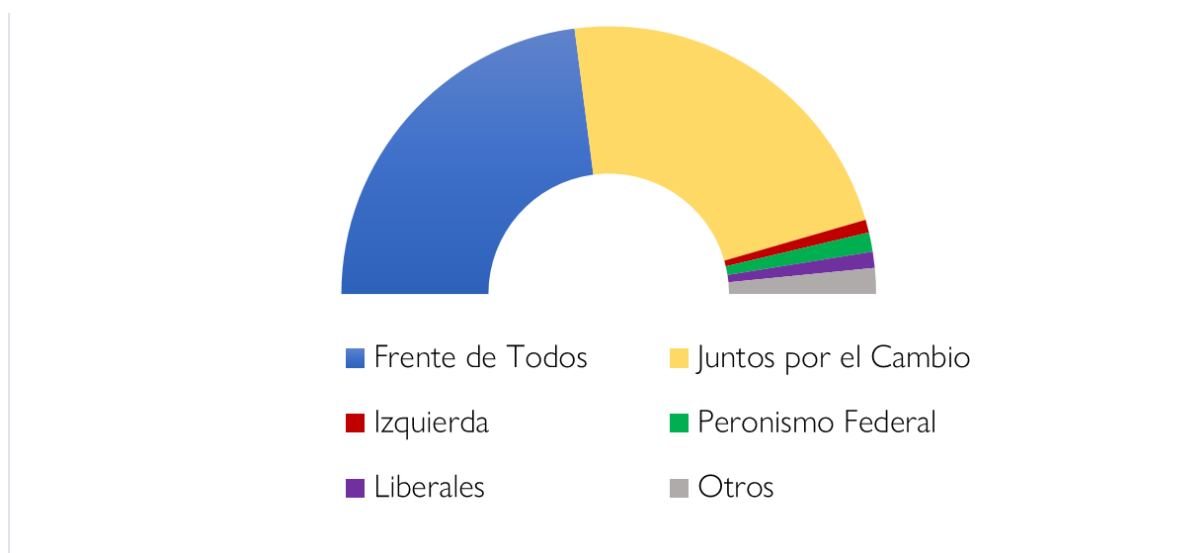
De los distritos más grandes, la provincia de Buenos Aires y la CABA fueron ganadas por “Juntos por el Cambio” con el 39.81% y 47.01% respectivamente. En ambos distritos solo se eligieron diputados y en el primero la lista encabezada por Diego Santilli (Juntos por el Cambio) superó con menos del 2% de diferencia a la liderada por Victoria Tolosa Paz del FdT. Esta diferencia mostró una reducción importante respecto de la distancia que se había observado en las PASO. En el caso de la Ciudad de Buenos Aires, bastión de Juntos por el Cambio, la lista liderada por María Eugenia Vidal se impuso con 20 puntos de diferencia a la liderada por Leandro Santoro (FdT).

En la Provincia de Córdoba, donde días antes de las elecciones el Presidente Alberto Fernández había hecho declaraciones que generaron polémica respecto de la supuesta poca “integración” de la provincia a la Argentina, Juntos por el Cambio obtuvo la mayoría de los votos con el 54.04%, seguido de “Hacemos Córdoba” con el 25%. El FdT quedó relegado hasta el tercer lugar con el 10.48% de los sufragios. Cabe destacar que dicha Provincia es uno de los bastiones que más se han resistido al Kirchnerismo.

Quizás lo más relevante sea destacar que a partir de estos resultados se tradujeron en una nueva integración del Congreso, en la que el oficialismo no obtuvo mayoría en ninguna de las dos Cámaras. En el caso de la de Diputados no se registró un cambio mayor. El oficialismo disminuyó

2 bancas al pasar de 120 a 118, lo que hace que aún siga siendo el bloque más numeroso. Por su parte Juntos por el Cambio sumó una banca al pasar de 115 a 116. El resto se dividirá entre los libertarios (5 bancas), el Frente de Izquierda (4 bancas) y diferentes expresiones del peronismo federal y partidos provinciales (14 bancas)

Tabla I. Composición de la Cámara de Diputados a partir de los resultados de 2021

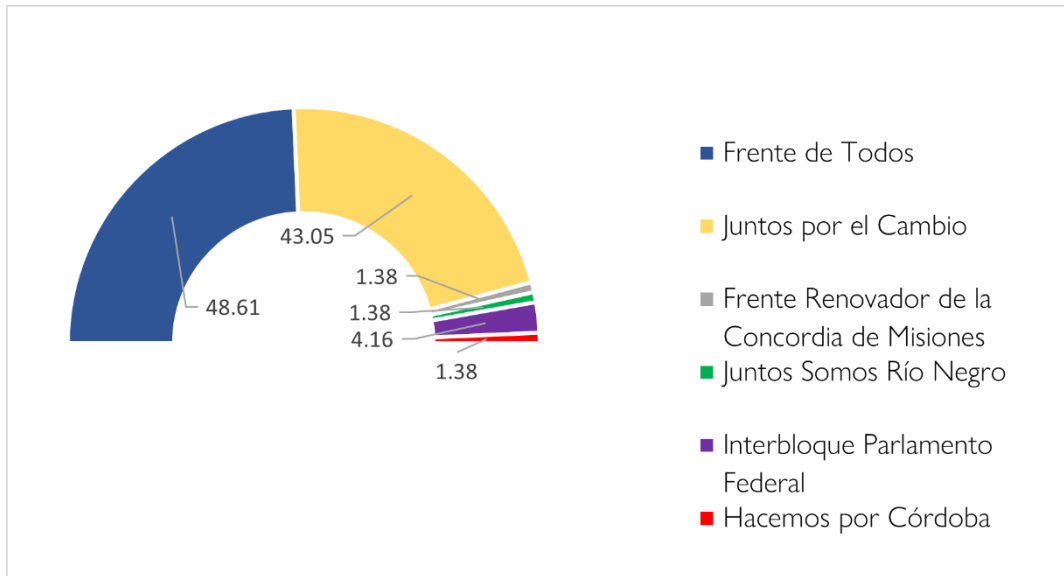


Elaboración propia información de la DINE Argentina.

El cambio más relevante se dio en el Senado, en donde el Frente de Todos pasó de 41 a 35 bancas. Lo anterior implicó que perdiera la mayoría absoluta (37 bancas), algo que no le había sucedido al peronismo desde el regreso a la democracia en 1983. Juntos por el Cambio, por su parte, obtuvo 31 bancas, mientras que las 5 restantes ahora están en manos de fuerzas provinciales y el peronismo federal. Este último grupo será clave en la dinámica parlamentaria durante el próximo bienio ya que se convertirá en el fiel de la balanza.⁷

⁷ Ver por ejemplo el análisis presentado en Reynoso (2021)

Tabla II. Composición del Senado de la República a partir de los resultados de 2021



Elaboración propia información de la DINE Argentina.

Esta nueva composición del Congreso, sin duda tendrá efectos en los dos años que le quedan al mandato del presidente Fernández. En este contexto se entienden los llamados hechos por el presidente, incluso antes de la jornada electoral, para promover el diálogo entre las distintas fuerzas políticas con el objetivo de llegar a ciertos acuerdos básicos. Diferentes referentes de Juntos por el Cambio, sin embargo, ya han manifestado su negativa a desarrollar negociaciones de ese tipo. Dada la situación, el oficialismo probablemente deberá apelar a conseguir los votos que le pueden faltar tanto en la Cámara de Diputados como en el Senado negociando con fuerzas minoritarias, provinciales o con representantes independientes.

Por el lado de la fuerza triunfante, a Juntos por el Cambio el nuevo escenario puede enfrentarlos a ciertos dilemas. En primer lugar, respecto a su posicionamiento en el Congreso, si por un lado la reacción natural será adoptar posturas contrarias a las propuestas del ejecutivo, en un contexto de profunda crisis dicha coalición deberá evaluar en qué medida adoptar una postura obstruccionista puede derivar en un agravamiento de la situación de la que eventualmente pueda ser culpada por los y las votantes.

Los posicionamientos en el marco legislativo de Juntos por el Cambio estarán atravesados por las propias tensiones internas dentro del PRO entre corrientes con posturas más moderadas (identificadas con dirigentes como Rodríguez Larreta) y otras con posiciones más extremas (ligadas al expresidente Macri y a la presidenta del partido Patricia Bullrich), que además serán las que se disputen la candidatura presidencial del 2023. Sin embargo, también será importante observar las acciones de la Unión Cívica Radical (UCR).

A pesar de ser el partido más longevo de Argentina, UCR jugó tanto al momento de la conformación de la coalición como durante el gobierno de Macri un rol secundario en la toma de decisiones de Juntos por el Cambio. Durante los últimos años, y especialmente en estas elecciones,

se ha fortalecido y en su seno han aparecido liderazgos emergentes con probabilidades de convertirse en precandidatos presidenciales. En este escenario que se abre es posible que la UCR quiera, en ciertas circunstancias, hacer valer su peso dentro de la coalición e inclusive mostrar autonomía.

Por el lado del oficialismo, los resultados fueron paradójicamente interpretados con alivio. El hecho de que en algunas provincias se pudiesen revertir los resultados de las PASO y la reducción del margen de victoria de Juntos por el Cambio en la provincia de Buenos Aires fueron presentados como “triumfos”, quizás con la intención de evitar una nueva crisis interna como la que se vivió luego de las primarias. Incluso sirvieron para confirmar en algunos dirigentes del Frente de Todos que los cambios en el gabinete nacional resultaron positivos y generaron un cambio en la gestión cuyos frutos se harán más visibles en los años que siguen. A esto sin duda se aferra el presidente Fernández para sobreponerse a la imagen de debilidad que mostró en los días posteriores a las PASO con la intención de poder transitar la segunda parte de su mandato aun siendo protagonista. Los resultados, sin embargo, parecen haber puesto por ahora en entredicho la posibilidad de aspirar a su reelección.

Conclusiones

Las elecciones legislativas generales de medio término que tuvieron lugar el pasado 14 de noviembre confirmaron el panorama que ya había emergido de las PASO del 12 de septiembre. La principal coalición opositora, Juntos por el Cambio, se alzó con la mayor cantidad de votos, sumando casi 8 puntos porcentuales más que el oficialista Frente de Todos.

Si bien esto supone un golpe importante para el gobierno de Alberto Fernández, el hecho de que las PASO ya anticiparan un resultado (y en su momento generaran una importante crisis interna que derivó en un cambio de gabinete) determinó que el shock no fuese mayor y que incluso el gobierno celebrara haber revertido la situación en algunas provincias o achicado el margen en otras.

Al igual que lo sucedido durante las PASO, la pandemia no afectó el desarrollo de los comicios. Los protocolos funcionaron de manera correcta y, a pesar de pequeños contratiempos puntuales, no se produjeron importantes retrasos. Quizás el único efecto mayor haya sido la disminución de la participación, aunque no está claro que quienes no concurriesen a votar adoptasen dicha actitud exclusivamente por la situación sanitaria.

En relación con la dinámica política, la nueva configuración del Congreso impondrá nuevas condiciones. Ante la poca probabilidad de que se puedan generar acuerdos entre las dos coaliciones más importantes, el oficialismo probablemente deberá recurrir al apoyo de representantes de fuerzas minoritarias para que su agenda avance en el legislativo.

Sin embargo, para el caso de Juntos por Cambio será importante ver en qué medida las tensiones internas (que seguramente se agudizarán a medida que se comiencen a discutir posibles candidaturas presidenciales para 2023) impactan en la forma en la que funcionará dicho bloque.

También será importante ver que sucede con liderazgos antisistema como el de Milei una vez que se integre a la dinámica legislativa. Si por un lado lo anterior puede derivar en que utilice al Congreso como plataforma para construir una futura candidatura presidencial, también puede suceder que su voz se pierda en el marco de este cuerpo colegiado, tal como sucedió por ejemplo con el liderazgo emergente de Sergio Massa luego del 2013.

El papel de la nueva integración de la Cámara baja y el Senado será crucial de cara a las negociaciones y posteriores acuerdos entre Argentina con el Fondo Monetario Internacional. Recordemos que, en el año electoral, se realizaron una serie de ajustes y subsidios para mitigar la crisis económica, no obstante, el manejo de la política económica no tuvo efectos positivos para el oficialismo.

Observamos también una institucionalización del sistema partidario puesto que las fuerzas políticas estaban ya definidas incluso desde antes de las PASO. Hecho que generó certidumbre de cara a las elecciones generales, no obstante, la incógnita queda en los efectos de los resultados en la dinámica legislativa para la construcción de consensos y aprobación de proyectos.

Bibliografía

Alles, Santiago y Bertazzo, Manuel. 2021. "Las mujeres en el Congreso tras la Ley de Paridad". CIPPEC. Disponible en <https://www.cippec.org/textual/las-mujeres-en-el-congreso-tras-la-ley-de-paridad/> [Consultado el 21 de marzo de 2022, 16:00hs].

Cámara Nacional Electoral y Dirección Nacional Electoral. 2021. "Protocolo Sanitario de Prevención Covid-19". Elecciones Nacionales 2021. Disponible en <https://www.electoral.gob.ar/nuevo/paginas/pdf/PROTOCOLO%20SANITARIO%20DE%20PREVENCION%20COVID-19%20E2%80%93%20ELECCIONES%20NACIONALES%202021%20v2.pdf> [Consultado el día 26 de septiembre de 2021, 16:30 hs.].

CNN Español. 2021. "Elecciones Argentina: las medidas del gobierno para revertir los resultados adversos de septiembre". Disponible en <https://cnnespanol.cnn.com/video/elecciones-argentina-alberto-fernandez-paso-primarias-ivan-perez-sarmenti-pkg-perspectivas-buenos-aires/> [Consultado el 25 de noviembre de 2021, 15:20hs].

Domínguez, Juan José. 2021. "Congreso: tras las elecciones, como queda el mapa político en ambas cámaras" en Chequeado. 21 de noviembre. Disponible en <https://chequeado.com/el-explicador/congreso-tras-las-elecciones-como-queda-el-mapa-politico-en-ambas-camaras/> [Consultado el 24 de noviembre de 2021, 21:30hs].

El País. 2022. "Argentina registró una inflación de 50,9% en 2021". Disponible en <https://elpais.com/economia/2022-01-13/argentina-registro-una-inflacion-de-509-en-2021.html#?rel=mas> [Consultado el 11 de febrero de 2022, 17:15hs]

Observatorio de Reformas Políticas en América Latina. 2021. Datos relevantes sobre las Elecciones Elecciones Generales en Argentina 2021. 14 de noviembre. Figshare. Presentation. DOI: <https://doi.org/10.6084/m9.figshare.17004010.v1>

Casullo, María Esperanza. 2018. “La reforma política en Argentina: las PASO ¿elecciones internas, primarias o primera vuelta?”. México: Observatorio de Reformas Políticas en América Latina, IJ - UNAM, Organización de los Estados Americanos (OEA). Disponible en: <https://reformaspoliticas.org/wpcontent/uploads/2018/04/Maria-Esperanza-Casullo.pdf> [Consultado el 28 de febrero de 2022, 19:30hs].

Cruz Olmeda, Juan y Soto Licea, Julio César 2021. Argentina Elecciones PASO 2021 (Elecciones primarias; senadurías y diputaciones nacionales). México: Observatorio de Reformas Políticas en América Latina, IJ-UNAM y Organización de los Estados Americanos (OEA) Disponible en <https://reformaspoliticas.org/wp-content/uploads/2021/10/Argentina-Elecciones-PASO-2021.pdf>

La Política Online. 2021. “Alberto se pliega a la campaña del sí que ideó el catalán Rubí” 5 de octubre Disponible en <https://www.lapoliticaonline.com.ar/nota/136990-alberto-se-plierga-a-la-campana-del-si-que-ideo-el-catalan-rubi/> [Consultado el 24 de noviembre de 2021, 19:00hs]

Ley N°7876 de 2015. Modificación al régimen electoral. 27 de mayo de 2015. Disponible en <https://www.argentina.gob.ar/normativa/provincial/ley-8783-123456789-0abc-defg-387-8000tvorpyel/actualizacion>

Redacción Mayo. 2021. “El nuevo poder de las provincias en el Senado”. Disponible en <https://www.redaccionmayo.com.ar/politicas/2021/11/25/el-nuevo-poder-de-las-provincias-en-el-senado-737.html?fbclid=IwAR2jV4iBgZYBjzaHT3ZbH9yI06qHHCpEdMK4uHRxtEPdmuquuhjUF31kKP4> [Consultado el 25 de noviembre de 2021, 18:15hs].

Observatorio de Reformas Políticas en América Latina. 2021. Leyes de Paridad y/o Cuotas de Género. Disponible en <https://reformaspoliticas.org/normativa/temas/leyes-de-cuotas/> [Consultado el 25 de noviembre de 2021, 17:20hs]

Pérez Sarmenti, Iván. 2021. “Elecciones Argentina: las medidas del Gobierno para revertir los resultados adversos de septiembre” en CNN en español, 10 de noviembre <https://cnnespanol.cnn.com/video/elecciones-argentina-alberto-fernandez-paso-primarias-ivan-perez-sarmenti-pkg-perspectivas-buenos-aires/>

Reynoso, Diego. 2021. “El nuevo poder de las provincias en el Senado” en Redacción Mayo, 25 de noviembre. Disponible en <https://www.redaccionmayo.com.ar/politicas/2021/11/25/el-nuevo-poder-de-las-provincias-en-el-senado-737.html?fbclid=IwAR2jV4iBgZYBjzaHT3ZbH9yI06qHHCpEdMK4uHRxtEPdmuquuhjUF31kKP4>. [Consultado el 30 de noviembre de 2021, 19:20hs]