

OBSERVATORIO DE REFORMAS POLÍTICAS EN AMÉRICA LATINA

Serie Análisis de Elecciones 2021

Argentina Elecciones PASO 2021

Juan Cruz Olmeda
Julio César Soto Licea

Octubre 2021

OBSERVATORIO DE REFORMAS POLÍTICAS EN AMÉRICA LATINA

Cómo citar:

Juan Cruz Olmeda y Julio César Soto Licea. 2021. Argentina Elecciones PASO 2021 (Elecciones primarias; senadurías y diputaciones nacionales). México: Observatorio de Reformas Políticas en América Latina, IIJ-UNAM y Organización de los Estados Americanos (OEA).

DOI: <https://doi.org/10.6084/m9.figshare.16835383.v1>.

Juan Cruz Olmeda

 0000-0002-3696-5926

Julio César Soto Licea

 0000-0002-1792-1557



Este documento está disponible bajo licencia de Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 3.0 (CC BY-NC-SA 3.0). Se permite copiar, distribuir y transmitir esta publicación, así como usarla y adaptarla, siempre que sea únicamente para fines no comerciales, se reconozca adecuadamente la publicación y se distribuye bajo una licencia idéntica. Para obtener más información sobre esta licencia, consulte el sitio web de Creative Commons: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.es>

Argentina Elecciones PASO 2021

Juan Cruz Olmeda
Julio César Soto Licea

Introducción¹

En Argentina, los partidos políticos que quieren competir en elecciones generales a nivel federal están obligados a elegir sus candidaturas en Elecciones Primarias, Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO), que tiene lugar tiempo antes de las contiendas establecidas. De cara a los comicios legislativos programados para el 14 de noviembre de 2021 para la renovación de la mitad de la Cámara de Diputados y un tercio del Senado, dichas primarias se llevaron a cabo el pasado 12 de septiembre de 2021.²

El objetivo de este texto es analizar el proceso electoral que tuvo lugar en el contexto desafiante derivado de la pandemia de la Covid-19. Un elemento que se debe tomar en cuenta es que, si bien técnicamente estas primarias sólo cumplen con el objetivo anteriormente señalado, al ser la votación de carácter obligatorio, los resultados obtenidos por las distintas fuerzas políticas suelen estar en concordancia con lo que luego acontece en las elecciones generales. Por lo anterior, sus efectos políticos resultan más amplios que aquellos que estrictamente se derivan de lo mencionado por la regulación electoral y suele tener consecuencias estratégicas y políticas.

Este artículo presenta en primer lugar los antecedentes generales de este proceso electoral y posteriormente describe los protocolos que se establecieron en esta ocasión como resultado de la emergencia sanitaria. Las siguientes dos secciones se enfocan en identificar a las principales precandidaturas en las distintas fuerzas políticas que participaron en el proceso y a analizar las campañas electorales celebradas. Por último, se describe y analiza los resultados.

¹ Investigación realizada gracias al Programa de Apoyo a Proyectos de Investigación e Innovación Tecnológica (PAPIIT) de la UNAM, sobre “Reformas Electorales y Democracia en América Latina”, dirigido por la Dra. Flavia Freidenberg, adscrito al Instituto de Investigaciones Jurídicas, de la Universidad Nacional Autónoma de México [Clave del proyecto: IN301020] (2020-2021). Este estudio forma parte de los productos de investigación del Observatorio de Reformas Políticas de América Latina, adscrito al Instituto de Investigaciones Jurídicas, de la Universidad Nacional Autónoma de México y la Organización de los Estados Americanos.

² La fecha a realizar las PASO era originalmente el 8 de agosto, posterior a ello el CNE modificó la fecha para el 12 de septiembre debido a las condiciones epidemiológicas que vivía Argentina.

Antecedentes

Las PASO³ tienen su origen en la legislación de la Ley de Democratización de la Representación Política, la Transparencia y la Equidad Electoral (N° 26.571), sancionada en 2009 y se utilizan para que los partidos políticos elijan a las candidaturas que los representarán en las elecciones generales.⁴ También establecen un piso mínimo de votos que cada fuerza debe alcanzar para tener derecho a competir en la contienda definitiva. Así, de acuerdo con el Art. 45 de la ley mencionada, las candidaturas deben superar el 1.5% de los votos válidos emitidos en su distrito para poder aspirar a estar en la boleta en las elecciones generales.

El umbral representa, de acuerdo con Tullio (2018: 4), “aptitud electoral que genera un estímulo para la conformación de frentes entre formaciones de menor caudal electoral que les permite intentar alcanzar el umbral exigido por la ley”, rescatando que la aplicación de las Primarias ha fortalecido la reducción y el nivel de competitividad en la conformación de alianzas y bloques legislativos. Las PASO no cuentan con una regulación que estrictamente obligue a los partidos políticos a presentar listas paritarias para las primarias, sin embargo, para las elecciones generales los partidos están obligados a cumplir con la norma de paridad.

En el contexto de la pandemia por Covid-19 se consideró cancelar la celebración de las PASO para las elecciones legislativas programadas para 2021. El 11 de diciembre de 2020, el diputado por Tucumán, Pablo Raún Yedlin, presentó un proyecto de ley en la Cámara de Diputados que buscaba suspender las primarias bajo los argumentos de las condiciones generadas por la pandemia y el ahorro que el proceso podría representar. Esta idea no generó consenso y la decisión alternativa fue posponer el calendario electoral, algo en lo que hubo acuerdo entre las principales fuerzas políticas.⁵

El Decreto No. 303/2021 publicado el 7 de mayo de 2021, originalmente contemplaba las elecciones primarias para el 8 de agosto de 2021 y las elecciones generales para el 24 de octubre del mismo año. No obstante, el Decreto No. 358/2021 modificó las fechas que -por única ocasión- cambiaron al 12 de septiembre de 2021 para las PASO y el 14 de noviembre para las elecciones generales. Se consideró que esta posposición haría posible que la jornada electoral de las PASO

³ Se denominan Primarias porque cada partido político puede tener distintos aspirantes a un mismo cargo y la ciudadanía define mediante el voto que aspirantes serán las y los candidatos para ocupar el cargo, son abiertas porque la ciudadanía puede emitir el voto libre sin importar su afiliación partidista; simultáneas porque se llevan a cabo al mismo día y para todos los partidos y; obligatorias porque deben asistir a dichas primarias ciudadanía y partidos políticos.

⁴ La principal intención del proyecto de reforma en su momento era “incentivar la competencia interna partidaria y aportar a la reestructuración del sistema de partidos” (Casullo, 2018: 1).

⁵ Proyecto sancionado en la Cámara de Diputados con 55 votos a favor, 3 negativos y 2 abstenciones, también fue aprobado en el Senado el 2 de junio de 2021.

tuviera lugar en un clima más benigno que permitiera ventilar mejor las sedes de votación y daría tiempo para la mejor implementación de protocolos sanitarios y el posible avance de la campaña nacional de vacunación, entre otros objetivos.⁶

Los resultados de la jornada del 12 de octubre sirvieron fundamentalmente para definir las candidaturas de las fuerzas que en noviembre competirán en las elecciones legislativas para renovar la mitad de la Cámara de Diputados (127 cargos) y un tercio del Senado (24 cargos). No obstante, al tratarse de una votación obligatoria, el resultado de las PASO puede ser leído como un anticipo de cómo se distribuirán los votos en la elección general y por lo tanto los efectos políticos que tienen efectos más amplios. En Argentina la normativa no contempla una regulación que obligue a los partidos a presentar listas paritarias para las PASO, aunque se establece que las listas definitivas que compitan en las elecciones generales sí deberán cumplir con dichos criterios.

Además del cambio en el calendario electoral, se implementaron protocolos específicos para proteger a la población durante los comicios. El mismo fue elaborado y dado a conocer por la Cámara Electoral y la Dirección Nacional Electoral y aplicará también para las elecciones generales a celebrarse en noviembre. Entre las medidas se incorporaron algunas relacionadas con la propia organización del proceso, estableciendo que se ampliarían la cantidad de centros de votación para que el aforo fuese menor en cada uno de ellos, y en los mismos se buscaría instalar las mesas en zonas al aire libre, proveer espacios para el ingreso y egreso de dichos establecimientos de manera separada y realizar acciones de sanitización de manera regular el día de los comicios.

Al mismo tiempo, se determinó que la población esperaría su turno de votación en el exterior de los centros de votación, respetando el distanciamiento social. Se dispuso que en cada lugar debería estar presente un facilitador sanitario quien aseguraría el cumplimiento de los protocolos. También se detallaron diversas disposiciones para la interacción entre los y las votantes y las autoridades de las mesas de votación, procurando minimizar los contactos.⁷ En el mismo sentido, el protocolo estableció que todos y todas quienes concurrieran a votar deberían llevar cubrebocas en el interior de los centros de votación, así como hacer uso de gel antibacterial.⁸

⁶ Se consideró que en el plan de vacunación estuvieran incluidas las autoridades de mesa para mayor seguridad sanitaria.

⁷ Por ejemplo, se estableció que las autoridades de las mesas de votación no entregarían en mano a los y las votantes el sobre en el que se tiene que incluir las boletas antes de introducir las en las urnas, ni tampoco manipularían los documentos de identidad de los y las mismas. También se sugirió a los y las electores llevar su propio bolígrafo para firmar en el padrón una vez que hubiesen votado. Al mismo tiempo, se estableció que las autoridades de mesa no entregarían en mano la constancia de votación, sino que lo retirarían directamente de la mesa.

⁸ Cámara Nacional Electoral y Dirección Nacional Electoral. 2021. Protocolo Sanitario de Prevención Covid-19. Elecciones Nacionales 2021. Disponible en <https://www.electoral.gob.ar/nuevo/paginas/pdf/PROTOCOLO%20SANITARIO%20DE%20PREVENCIÓN%20COVID-19%20%E2%80%93%20ELECCIONES%20NACIONALES%202021%20v2.pdf>.

Un tema que generó discusión estuvo ligado a las reglas que se aplicarían a quienes estuviesen infectados con Covid-19 o con sospechas de haberse contagiado. La Cámara Nacional Electoral estableció que dichas personas quedaban exceptuadas de cumplir con la obligación de emitir su voto (aunque debían luego realizar el trámite para justificar la ausencia). Sin embargo, se dejó en manos de la justicia electoral en cada provincia determinar qué ocurriría si una persona contagiada de Covid-19 se presentaba exigiendo cumplir con su derecho.⁹

Candidaturas, partidos y coaliciones

El sistema político argentino se ha organizado en los últimos tiempos en torno a dos grandes coaliciones. Por un lado, se encuentra el “Frente de Todos” que actualmente controla la Presidencia de la República y que reúne en su seno a diferentes corrientes que se identifican como peronistas. Dicha fuerza encarna posturas de centro-izquierda. Por el otro, está “Juntos por el Cambio”, integrada por Propuesta Republicana (PRO) (partido fundado por el ex presidente Mauricio Macri) y la Unión Cívica Radical (una fuerza política con más de 100 años de vida).

Dicha coalición (Juntos por el Cambio) ejerció el poder entre 2015 y 2019 y se ubica en la centro-derecha del espectro ideológico (Malamud y De Luca 2016). En ambos casos, dichas coaliciones tienen presencia en el conjunto del territorio, aunque con diferente peso en cada provincia. Por ejemplo, históricamente el peronismo ha tenido uno de sus bastiones en la provincia de Buenos Aires. El PRO, por su parte, gobierna la Ciudad de Buenos Aires (CABA) de manera ininterrumpida desde 2007.

A la izquierda y derecha de ambas fuerzas es posible encontrar otras agrupaciones. En el primer caso, la más relevante es el “Frente de Izquierda y de los Trabajadores” (FIT), que agrupa a diversas corrientes que se definen como trotskistas, socialistas u obreras. A la derecha, se ubican fuerzas que se autoidentifican como liberales o libertarias. Durante los últimos dos años referentes de este espacio ganaron presencia en los medios y en el debate público y de cara a las elecciones se organizaron en torno al movimiento “La Libertad Avanza”.

A estas fuerzas políticas se suman algunos partidos provinciales con presencia en territorios específicos, como por ejemplo el Movimiento Popular Neuquino, que domina la vida política de la provincia de Neuquén; partidos nacionales con peso sólo en algunas provincias, como el Partido Socialista y agrupaciones peronistas que se mantienen por fuera del Frente de Todos y responden

⁹ En el caso de la Ciudad de Buenos Aires, por ejemplo, la jueza Servini de Cubría estableció que no se permitiría el ingreso de dichas personas. En el caso de Córdoba se determinó que quienes tuviesen síntomas compatibles con Covid-19 deberían presentar un test con resultado negativo para tener acceso a los centros de votación. En Capiello, Hernán y Cecilia Devanna. 2021. “¿Se puede votar con síntomas sospechosos de coronavirus?” en Diario La Nación, 22 de agosto. Disponible en <https://www.lanacion.com.ar/politica/se-puede-votar-con-sintomas-sospechosos-de-coronavirus-nid22082021/>

a líderes locales, como “Hacemos por Córdoba”, liderada por el gobernador de dicha provincia, Juan Schiaretti. En general, suele denominarse a estas últimas como “Peronismo Federal”.

En cuanto a la definición de los precandidatos y precandidatas en las PASO 2021, en el caso del “Frente de Todos” se buscó establecer listas de unidad en los principales distritos del país. Esto fue posible en Ciudad de Buenos Aires, en Buenos Aires y en Córdoba. En dichos casos, los y las candidatas principales de dicha fuerza fueron definidos por el propio presidente o su círculo cercano.¹⁰ En la provincia de Santa Fe este acuerdo no se alcanzó y tuvieron que competir dos listas.

Respecto de “Juntos por el Cambio”, la situación resultó diferente y se dieron disputas internas en los distritos más importantes. El telón de fondo de las mismas fue el intento, por un lado, del actual Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (Horacio Rodríguez Larreta), de promover liderazgos cercanos, doblegar a otras corrientes del PRO (algunas de ellas impulsadas por el propio Macri) y emerger como potencial presidenciable para el 2023. Resultó un dato curioso que encabezando la lista propuesta por el “PRO” en la provincia de Buenos Aires se ubicara Diego Santilli, hasta ahora vicejefe de gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, y que en el caso de este último distrito dicho lugar lo ocupara María Eugenia Vidal, quien fue gobernadora de la provincia de Buenos Aires hasta 2019.

La “Unión Cívica Radical” procuró impulsar candidatos y candidatas competitivas que, a partir de la obtención de una significativa cantidad de votos, permitieran revitalizar el peso de la fuerza dentro de la coalición y generar condiciones para discutir de igual a igual las decisiones futuras. Tanto en la Ciudad de Buenos Aires, como en Buenos Aires, en Córdoba y en Santa Fe la disputa entre diversos candidatos/as resultó intensa.

Las precandidaturas de las agrupaciones libertarias encolumnadas en el movimiento “La Libertad Avanza” también concitaron importante atención. En particular destacó la figura de Javier Milei, un economista que adquirió mucha notoriedad en los últimos años por ser asiduo concurrente a diversos programas de televisión. Con un discurso centrado en la economía, combinado con expresiones histriónicas y al mismo tiempo agresivas (emulando en parte el tipo de perfil de Trump o Bolsonaro), se posicionó como el representante de la antipolítica.

Campaña Electoral

¹⁰ Iñurrieta, Sebastián (2021) “Alberto ya tiene sus candidatos: Santoro en la Ciudad, Tolosa Paz en la provincia” en El Cronista. 18 de julio. Disponible en <https://www.cronista.com/economia-politica/alberto-ya-tiene-sus-candidatos-santoro-en-la-ciudad-tolosa-paz-en-la-provincia/>

Si bien las PASO son técnicamente una instancia para que los partidos elijan a las candidaturas que los representarán en las elecciones generales, el hecho de que sean obligatorias hace que se vivan como un ensayo o una gran encuesta nacional que anticipa los resultados que las diferentes fuerzas obtendrán en éstas. Por lo anterior, los partidos y los y las precandidatas suelen hacer campaña y organizar su discurso pensando menos en la disputa interna que en el balance de votos en relación con las demás organizaciones políticas. Las PASO 2021 no fueron la excepción.

Desde el gobierno se hizo énfasis a un discurso centrado en la unidad (que sin embargo no se alcanzó en todas las provincias) y, dados los escasos resultados de estos primeros dos años de gestión que coincidieron con la pandemia, se apuntó a revivir los recuerdos de los últimos años del gobierno del expresidente Mauricio Macri. También se procuró mostrar los avances del proceso de vacunación. Estos intentos chocaron sin embargo contra los malos indicadores económicos y sociales (aumento de la pobreza, alta inflación, caída del salario real) y la revelación de un escándalo que envolvió al propio presidente.

Un mes antes de las elecciones se supo que durante los meses de 2020 en los que en el país regían las más estrictas políticas de cuarentena obligatoria, que impedían casi cualquier desplazamiento y reunión y forzaban a la población a permanecer en sus hogares, el presidente había festejado el cumpleaños de su pareja en la Residencia Presidencial sin seguir ninguna de las medidas o protocolos que se imponían al resto de la ciudadanía. Esto sin duda devaluó aún más la palabra presidencial, ya que en esos tiempos había sido uno de los más férreos defensores de las reglamentaciones estrictas. Esto llevó a que por algunas semanas el presidente Alberto Fernández, quien había al inicio de la campaña adoptado un papel relevante, debiera ocupar un lugar secundario.

Juntos por el Cambio aprovechó la situación y volvió a apostar a la polarización, destacando reiteradamente que si el oficialismo lograba un buen resultado en esta elección, esto podría llevar a que lograra un control del Congreso que pusiese en riesgo la vida republicana.¹¹ Más allá de la verosimilitud o no de esta afirmación, este discurso sin duda resonó en muchos y muchas votantes, alcanzando no sólo los opositores naturales al gobierno sino incluso aquellos y aquellas con posturas más moderadas.

En la campaña que llevó adelante dicho espacio político llamaron la atención dos cosas. Por un lado, el protagonismo que adquirió Horacio Rodríguez Larreta, quien incluso encabezó diferentes

¹¹ Quien expresó de manera más clara esta idea fue el diputado de Juntos por el Cambio Waldo Wolff, quien en junio de 2021 declaró que el país estaba "...a siete diputados de ser Venezuela", haciendo referencia a la cantidad de legisladores que necesitaba el oficialismo para conseguir la mayoría en dicha Cámara. Diario La Nación (2021) "Waldo Wolff 'Estamos a siete diputados de ser Venezuela'" 16 de junio. Disponible en <https://www.lanacion.com.ar/politica/waldo-wolff-ya-fueron-por-la-propiedad-privada-ahora-van-por-las-prepagas-nid16062021/>

actos en la provincia de Buenos Aires. Por el otro, el hecho de que, particularmente en la provincia de Buenos Aires, pero también en lugares como Córdoba, la disputa entre precandidatos/as de diversas corrientes derivó en acusaciones y agresiones mutuas. Por ejemplo, el precandidato radical Facundo Manes, un científico con prestigio nacional e internacional que incursionó por primera vez en la política, criticó reiteradamente la participación de Rodríguez Larreta en la campaña y señaló que éste había lanzado una guerra sucia para desprestigiarlo.¹²

Una sorpresa de la campaña fue la figura de Milei. Sin una fuerza política sólida y extendida territorialmente detrás, el candidato logró atraer la atención de los medios nacionales (en gran medida por competir en la Ciudad de Buenos Aires) pero también movilizar a un importante número de jóvenes. Su discurso giró en torno a la denuncia de la clase política (a la que definió reiteradamente como casta) y la promoción de ideas económicas ultraliberales. Todo esto combinado con declaraciones denigrantes ante cualquiera que lo contradijera y haciendo gala de un lenguaje abiertamente contrario a la corrección política. Su acto de cierre de campaña congregó a cerca de 20 mil personas, convirtiéndose en uno de los más multitudinarios del proceso electoral.

Resultados de la Elección

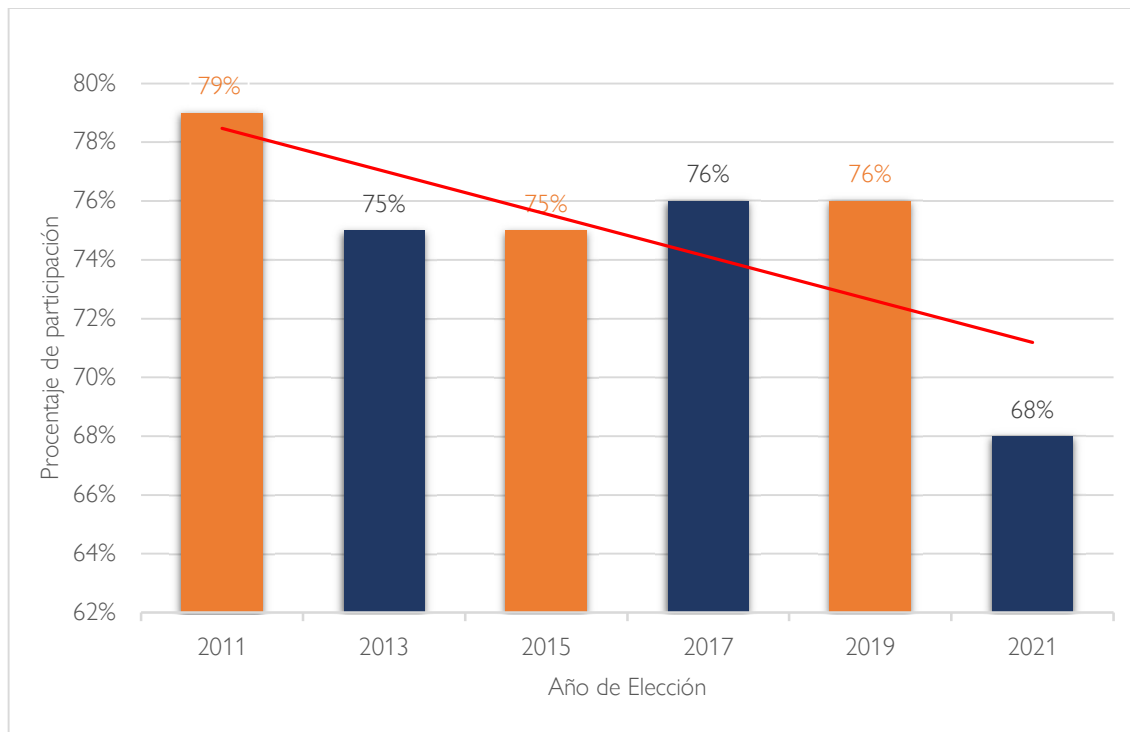
El 12 de septiembre de 2021, con un padrón de 34.332.992 personas,¹³ las mesas de votación estuvieron operando entre las 8:00 y las 18:00 hs, de acuerdo con el horario que suele utilizarse en las elecciones nacionales. Entre los datos más relevantes de la jornada vale resaltar que el nivel de participación fue el menor desde que las PASO comenzaron a llevarse a cabo en 2011 y alcanzó poco más del 68%. Si se compara con las legislativas realizadas en 2013 y 2017 puede verse que dicho porcentaje se ubicó en 75% y 76% respectivamente.

Dado que en Argentina el voto es obligatorio (incluso para las PASO) el nivel de concurrencia a las urnas en las PASO 2021 resulta bajo en términos comparados. Entre los argumentos que podrían explicar el ausentismo en estos comicios están el desencanto que la ciudadanía tiene con la política y el miedo al contagio por los efectos de la pandemia del Covid-19. No obstante, la tendencia a la baja en la participación ciudadana se puede observar también en otras regiones de América Latina.

¹² Diario Clarín. 2021. "Facundo Manes criticó la participación de Horacio Rodríguez Larreta en la campaña bonaerense" en Diario Clarín, 6 de septiembre. Disponible en https://www.clarin.com/politica/facundo-manes-redobla-criticas-rodriguez-larreta-tramo-final-campana-ciudad-parece-acefala-0_a_lrnjhjan.html

¹³ Recopilado del padrón electoral total por distrito en la plataforma del CNE.

Gráfico 1: Nivel de participación en las PASO 2011-2021



Elaboración propia con información del Ministerio del Interior y el DINE Argentina.

Posterior al término de la jornada electoral y después de la conferencia de prensa ofrecida por el Ministro del Interior, Eduardo (Wado) de Pedro, los resultados comenzaron a fluir a partir de las 21:30 horas a través de una plataforma habilitada especialmente para mantener al momento los resultados de la elección,¹⁴ también los resultados se pudieron revisar a través de una aplicación móvil denominada “Elecciones Argentina 2021”.

En la Provincia de Buenos Aires, referente a nivel nacional y que además alberga 12.7 millones de personas del padrón electoral, las primarias fueron para las diputaciones nacionales. En ese sentido, el bloque “Juntos por el Cambio” encabezó las preferencias con un 37.99%, de manera interna el aspirante Diego César Santilli obtuvo el 60.18% de los votos, le siguió Facundo Manes con el 39.81%. Por su parte, el bloque oficialista del Frente de Todos obtuvo el 33.64% de los votos con Victoria Tolosa Paz; el Frente de Izquierda y de los Trabajadores alcanzó el 5.22% y por último Avanza Libertad obtuvo el 4.87%.

En CABA el bloque “Juntos por el Cambio” obtuvo el mayor número de preferencia electoral alcanzando un 48.19%, la lista estuvo liderada por la ex gobernadora de la Provincia de Buenos Aires, María Eugenia Vidal con el 68.35% de los votos, le siguió Ricardo López Murphy con el

¹⁴ Plataforma habilitada para consultar los resultados de las PASO 2021: <https://www.resultados.gob.ar/>

23.33% y Adolfo Luis Rubestein con el 8.31%. Por su parte, el “Frente de Todos” obtuvo el 24.66% de los votos donde el aspirante Leandro Jorge Santoro era el único en la lista, por otro lado, “La Libertad Avanza” obtuvo el 13.66% de los votos con Javier Gerardo Milei como único candidato en la lista, este último sorprendió en los resultados debido a que él mismo se ha hecho llamar un *outsider* y el discurso *anti establishment* le ha funcionado para lograr avanzar para aspirar a una candidatura en las elecciones generales de noviembre. “El Frente de Izquierda y de los Trabajadores” obtuvo el 6.23% y Autodeterminación y Libertad obtuvo el 2.65%.

En la Provincia de Córdoba el bloque de “Juntos por el Cambio” obtuvo un porcentaje del 47.55% de los votos con Rodrigo de Loreda a la cabeza de la lista con el 58.60%, le siguió Gustavo Santos con el 35.03% y Laura Sesma y Dante Rossi con el 3.62% y 2.73% respectivamente, “Hacemos Córdoba” obtuvo el 24.56% de los votos con Natalia de la Sota, muy atrás se quedó el “Frente de Todos” con el 10.92% con Martín Gill, el “Frente de Izquierda y de los Trabajadores” se llevó el 4.32% de los votos con Lilia Olvero a la cabeza de la lista con 50.50% de los votos, le siguió Encuentro Vecinal Córdoba y “Unión Popular Federal” con 3.56% y 2.14% respectivamente.

Para el Senado en Córdoba, el bloque “Juntos por el Cambio” obtuvo el 47.80% de los votos, con Luis Juez a la cabeza, le siguió “Hacemos por Córdoba” con el 24.44% con Alejandra Virgo -esposa del actual Gobernador- y el “Frente de Todos” con 10.90%. Por último, el “Frente de Izquierda y de los Trabajadores-Unidad” obtuvieron el 4.28%. En Córdoba, se observa un comportamiento similar en cuanto a la tendencia del voto tanto para el Senado como para la Cámara de Diputados.

Tabla 1: PASO para elección de candidaturas de cara a elección general de la Cámara de Diputados. Fuerza política con más votos por provincia

Provincias	Bloque ganador	Porcentaje obtenido
Provincia de Buenos Aires	Juntos por el Cambio	37.99%
Ciudad Autónoma de Buenos Aires	Juntos por el Cambio	48.19%
Santa Fe	Juntos por el Cambio	40.11%
Córdoba	Juntos por el Cambio	47.55%
Mendoza	Frente Cambia Mendoza	43.02%
Entre Ríos	Juntos por Entre Ríos	51.78%
Catamarca	Frente de Todos	50.97%
Corrientes	Eco + Vamos Corrientes	58.96%
Chaco	Chaco Cambios + Juntos por el Cambio	44.14%
Chubut	Juntos por el Cambio	39.48%
Formosa	Frente de Todos	48.15%
Jujuy	Cambia Jujuy	46.42%
La Pampa	Juntos por el Cambio	48.76%
La Rioja	Frente de Todos	52.42%
Misiones	Juntos por el Cambio	40.24%
Neuquén	Movimiento Popular Neuquino	35.50%
Río Negro	Juntos Somos Río Negro	34.74%
Salta	Frente de Todos	30.17%
San Juan	Frente de Todos	42.89%
San Luis	Unidos por San Luis	46.92%
Santa Cruz	Cambia Santa Cruz	38.60%
Santiago del Estero	Frente Cívico por Santiago	55.56%
Tierra del Fuego	Juntos por el Cambio Tierra de Fuego	36.45%

Tucumán	Frente de Todos	49.58%
---------	-----------------	--------

Fuente: Ministerio del Interior y DINE Argentina.

Tabla 2: PASO para elección de candidaturas de cara a elección general de la Cámara de Senadores. Fuerza política con más votos por provincia

Provincia	Bloque ganador	Porcentaje Obtenido
Santa Fe	Juntos por el Cambio	39.91%
Córdoba	Juntos por el Cambio	47.80%
Mendoza	Cambia Mendoza	43.07%
Catamarca	Frente de Todos	51.15%
Corrientes	Eco + Vamos Corrientes	58.80%
Chubut	Juntos por el Cambio Chubut	39.50%
La Pampa	Juntos por el Cambio	48.82%
Tucumán	Frente de Todos	48.68%

Fuente: Ministerio del Interior y el DINE Argentina.

Si se considera la cantidad total de votos obtenidos por las distintas fuerzas políticas en el conjunto del territorio nacional es posible observar la clara ventaja obtenida por Juntos por el Cambio en comparación con el “Frente de Todos” (Gráfico 2). Una cuestión interesante es que, si se toma como punto de comparación los resultados de las elecciones de 2019, lo que resalta no es tanto la proporción de votos obtenido por Juntos por el Cambio en estas PASO (similar en cierta medida a la de entonces) sino la estrepitosa caída del apoyo al Frente de Todos. Varios factores se parecen haber conjugado para este resultado.

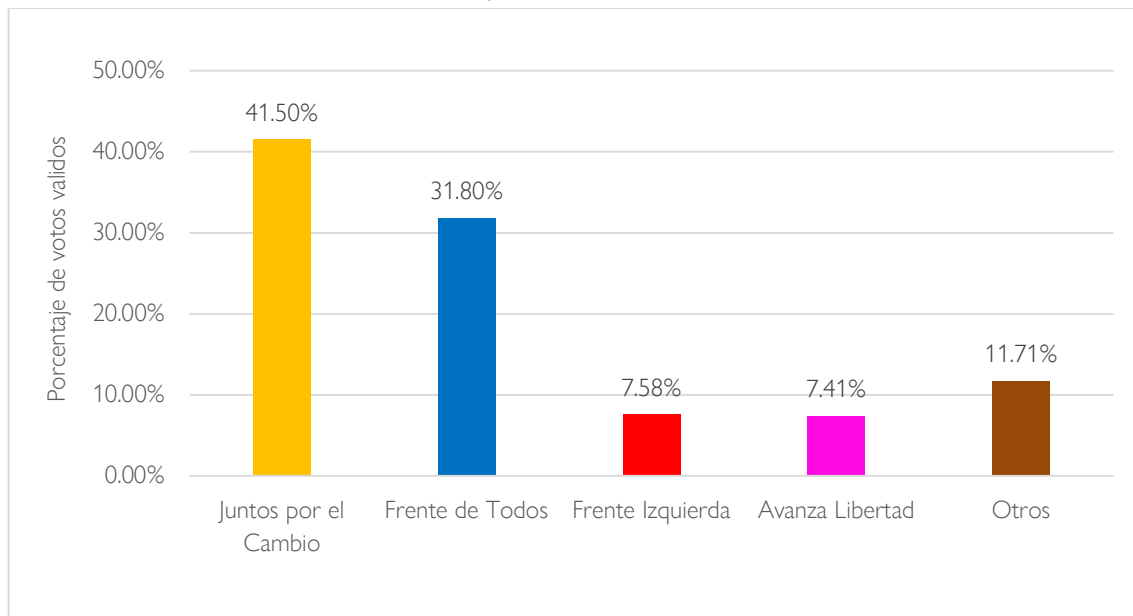
Por un lado, desde su llegada al poder el diciembre de 2019 el presidente Alberto Fernández no logró revertir la difícil situación económica que atravesaba el país, y que se agravó como resultado de la llegada de la pandemia y las restricciones que afectaron la actividad en general. Este se tradujo en un aumento de la pobreza en un contexto de alta inflación. Por otro lado, la propia gestión de la pandemia (alabada en sus inicios) mostró rápidamente efectos negativos, haciendo que para mediados de 2021 Argentina se ubicase entre los diez países con mayor cantidad de muertos por habitantes.¹⁵ Lo anterior determinó una caída sustantiva de la popularidad del presidente, aunada

¹⁵ Chequeado (2021) “Coronavirus: cómo se ubica la Argentina en las muertes por millón de habitantes” 4 de junio. Disponible en <https://chequeado.com/el-explicador/coronavirus-como-se-ubica-la-argentina-en-las-muertes-por-millon-de-habitantes/>

a un sustantivo rechazo de parte de las y los electores a la figura de la vicepresidenta Cristina Fernández.¹⁶

Si bien muchos análisis se enfocaron en la performance de “La Libertad Avanza” por el desempeño de sus precandidaturas en Ciudad de Buenos Aires y la provincia de Buenos Aires, a nivel nacional la tercera fuerza con mayor apoyo fue el “Frente de Izquierda y de los Trabajadores”. En cualquier caso, si se conjugan los votos de ambas fuerzas es posible visualizar que algo más del 15% de los votos fueron para opciones claramente antisistema.

Gráfico 2: Voto acumulado por coalición en las Elecciones PASO 2021



Fuente: Ministerio del Interior y el DINE Argentina.

Dado que los resultados de las PASO son usualmente leídos como un anticipo de lo que ocurriría en las elecciones generales, lo acontecido el 12 de septiembre fue interpretado como un duro golpe al oficialismo y una victoria de la principal coalición opositora. Esto porque en primer lugar, los votos que apoyaron diferentes opciones en las internas de “Juntos por el Cambio” superaron de manera agregada en el total del país a los obtenidos por las listas del “Frente de Todos”; en segundo lugar, porque “Juntos por el Cambio” (u otras fuerzas opositoras) obtuvieron mayor cantidad de votos en la mayoría de las provincias (tanto en elecciones para seleccionar los/las candidatos/as a diputados/as como en aquellas focalizadas en la misma selección para el Senado); y tercero, por la magra cosecha de votos del “Frente de Todos” en la provincia de Buenos Aires, histórico bastión del peronismo.

¹⁶ En julio de 2021 la imagen de Alberto Fernández alcanzó los menores niveles de popularidad desde el inicio de su gestión, concitando solo un 34% de apoyo. El Cronista (2021) “Se derrumba la popularidad de Alberto: su imagen negativa es mayor a la de Bolsonaro” 14 de julio. Disponible en <https://www.cronista.com/economia-politica/peor-que-bolsonaro-alberto-fernandez-tiene-mayor-imagen-negativa/>

Esto último se puede explicar en parte por dinámicas propias de dicho distrito, como la mala relación de muchos intendentes peronistas con el gobernador Kicillof que les hizo poner menos esfuerzo en movilizar el voto, o el hecho de que las listas del oficialismo no estuviesen encabezadas por precandidatos/as de peso. Sin embargo, no puede negarse que existen condiciones más estructurales que explican esta debacle y que fueron mencionadas previamente. De repetirse estos resultados en noviembre, el oficialismo no sólo vería disminuida su representación en la Cámara de Diputados sino incluso perder la mayoría en el Senado.

Como resultado de lo anterior, no es sorprendente que en los días que siguieron a las PASO dentro del gobierno se desatara una crisis de peso que derivó en la renuncia de varios/as funcionarios/as del gabinete y un reclamo público de la vicepresidenta Cristina Fernández de Kirchner respecto del rumbo de la política económica y la gestión. Esta situación pareció saldarse aunque de manera temporal con el nombramiento de un nuevo Jefe de Gabinete, la renovación de parte de los/as Ministros/as y el lanzamiento de una serie de programas y medidas que apuntan a mejorar la situación social y económica de la población con la intención de mejorar las chances del oficialismo de cara a las generales de noviembre.

Por el lado de “Juntos por el Cambio”, los resultados no sólo generaron importantes expectativas en la fuerza de cara a las elecciones generales, sino que consolidaron el liderazgo del Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, quien no solo logró tejer un acuerdo con otras corrientes internas, sino que promovió a los y las candidatas que se hicieron de las victorias más visibles.

Conclusiones

Los resultados de las PASO 2021 determinaron que el bloque oficialista “Frente de Todos” recibiera de cara a las elecciones generales del 14 de noviembre un mensaje claro sobre el descontento de la ciudadanía con la administración del partido oficialista. Históricamente, no han variado de manera significativa los resultados de las PASO versus las elecciones generales por lo que de seguir los números en su tendencia, el oficialismo perdería posiciones tanto en el Senado como en la Cámara de Diputados y esto podría complicar el tránsito de Alberto Fernández en los dos últimos años de su gestión.

El hecho de que pese a las condiciones derivadas de la pandemia estas primarias hayan podido realizarse sin mayores incidentes marca sin duda un hito en la historia electoral reciente de Argentina y deja algunas lecciones. En primer lugar, el factor de que las diversas fuerzas políticas reaccionaran vigorosamente frente a los planteos de suspenderlas deja en evidencia que ya se han logrado instalar como un mecanismo ampliamente aceptado. Incluso, es posible afirmar que a

pesar de que la participación resultó baja en comparación con ejercicios similares en el pasado, el descenso tampoco resultó catastrófico. Estos elementos parecen dejar en claro que una eliminación de esta instancia no parece avizorarse, más allá de las críticas que de manera recurrente apuntan a cuestionar el costo que supone la organización de una jornada electoral de este tipo.

Los protocolos sanitarios funcionaron de manera general. Si bien en diferentes lugares se observaron retrasos al momento de la votación, no se registraron incidentes mayores y la población tendió a acatar las reglas. La evolución de los contagios de Covid-19 observados en las semanas subsiguientes continuó mostrando una tendencia a la baja, una dinámica que evidentemente no resultó afectada por la jornada electoral. El caso argentino parece confirmar lo observado en otros países de la región en el sentido de que los efectos de los procesos de este tipo en la dinámica epidemiológica no pueden utilizarse como excusa para pretender cancelar el ejercicio cívico.

El proceso de 2021 confirma que las fuerzas o frentes políticos sí recurren a este mecanismo para dirimir sus candidaturas, en particular cuando no está en juego la elección presidencial. Tal como se mencionó, para el caso de las dos coaliciones principales las primarias resultaron competitivas en varios distritos importantes. Es posible afirmar incluso que en el caso de Juntos por el Cambio sirvieron para volver a encontrar un equilibrio entre los dos partidos más importantes que integran dicha coalición, evitando las posibles peleas que podrían haber sucedido si las candidaturas se hubiesen tenidos que definir como resultado de negociaciones entre las cúpulas.

Dadas las características del ejercicio, se confirma también que en la dinámica política del país los resultados de las PASO tienen efectos que van más allá de la definición de las candidaturas. Al ser obligatorias, son percibidas como un “ensayo” de la elección general y la cantidad de votos obtenidos por las diferentes fuerzas es leída como un anticipo de lo que lograrán en dicha instancia. Lo anterior explica la crisis que se generó en el gobierno en los días que siguieron a las primarias. Habiendo oficialmente comenzado el 30 de septiembre de 2021 la campaña para las elecciones generales con fecha al 14 de noviembre está por verse si el oficialismo logra revertir, aunque sea en parte, su mal desempeño o termina perdiendo por mayor margen.

Referencias Bibliográficas

Cámara Nacional Electoral (CNE). 2021a. Padrón PASO 2021 – Totales por distrito. Disponible en <https://www.electoral.gob.ar/nuevo/paginas/datos/padrondatos2021.php>

Cámara Nacional Electoral y Dirección Nacional Electoral. 2021. “Protocolo Sanitario de Prevención Covid-19”. Elecciones Nacionales 2021. Disponible en <https://www.electoral.gob.ar/nuevo/paginas/pdf/PROTOCOLO%20SANITARIO%20DE%20PREVENCIO>

[N%20COVID-19%20E2%80%93%20ELECCIONES%20NACIONALES%202021%20v2.pdf](#)

[Consultado el día 26 de septiembre de 2021, a las 16:00 hs.].

Casullo, María Esperanza. 2018. "La reforma política en Argentina: las PASO ¿elecciones internas, primarias o primera vuelta?". México: Observatorio de Reformas Políticas en América Latina, IJ - UNAM, Organización de los Estados Americanos (OEA). Disponible en: <https://reformaspoliticas.org/wp-content/uploads/2018/04/Maria-Esperanza-Casullo.pdf>

Chequeado. "Coronavirus: cómo se ubica la Argentina en las muertes por millón de habitantes. Disponible en <https://chequeado.com/el-explicador/coronavirus-como-se-ubica-la-argentina-en-las-muertes-por-millon-de-habitantes/> [Consultado el día 25 de septiembre, a las 19:00 hs].

CNN Argentina. "Senado argentina aprueba postergar las elecciones generales y las PASO". Disponible en <https://cnnespanol.cnn.com/2021/06/02/senado-argentino-aprueba-postergar-las-elecciones-generales-y-las-paso/> [Consultado el día 23 de septiembre de 2021, a las 22:00 hs]

Cronista. "Alberto ya tiene sus candidatos: Santoro en la Ciudad, Tolosa Paz en la Provincia". Disponible en <https://www.cronista.com/economia-politica/alberto-ya-tiene-sus-candidatos-santoro-en-la-ciudad-tolosa-paz-en-la-provincia/> [Consultado el día 25 de septiembre, a las 15:00 hs].

Cronista. "Se derrumba la popularidad de Alberto: su imagen negativa es mayor a la de Bolsonaro". Disponible en <https://www.cronista.com/economia-politica/peor-que-bolsonaro-alberto-fernandez-tiene-mayor-imagen-negativa/> [Consultado el día 25 de septiembre, a las 19:45 hs].

Decreto N° 171/2019. 2019. Paridad de género en ámbitos de representación política. Disponible en: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/202890/20190308>

Decreto N° 303/2021. 2021. Elecciones primarias, abiertas, simultáneas y obligatorias. Convocatoria. 7 de mayo de 2021. Disponible en <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/244092/20210508>

Decreto N° 358/2021. 2021. Nuevo cronograma electoral. 4 de junio de 2021. Disponible en <https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/decreto-358-2021-350680/texto>

Diario Clarín. 2021. "A seis días de las PASO Facundo Manes criticó la participación de Horacio Rodríguez Larreta en la campaña bonaerense". Disponible en https://www.clarin.com/politica/facundo-manes-redobla-criticas-rodriguez-larreta-tramo-final-campana-ciudad-parece-acefala-0_a_lrnhjan.html [Consultado el día 25 de septiembre de 2021, a las 17:00 hs.].

Infobae. 2021. "Ingreso al congreso proyecto para suspender las PASO 2021". Disponible en <https://www.infobae.com/politica/2020/12/11/ingreso-al-congreso-el-proyecto-para-suspender-las-paso-en-2021/> [Consultado el día 9 de septiembre de 2021, a las 22:00 hs.].

Infobae. 2021. "PASO 2021 Elecciones en Argentina". Disponible en <https://www.infobae.com/elecciones-argentina/> [Consultado el día 25 de septiembre de 2021, a las 22:00 hs.].

Infobae. 2021. "PASO 2021: la participación electoral fue la más baja desde que hay Primarias". Disponible en <https://www.infobae.com/politica/2021/09/13/paso-2021-la-participacion-electoral-fue-la-mas-baja-desde-que-hay-primarias/> [Consultado el día 13 de septiembre de 2021, a las 17:00 hs.].

La Nación. “¿Se puede votar con síntomas sospechosos de coronavirus?”, Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/politica/se-puede-votar-con-sintomas-sospechosos-de-coronavirus-nid22082021/> [Consultado el día 26 de septiembre de 2021, a las 15:00 hs.].

La Nación. “Waldo Wolff: Estamos a siete diputados de ser Venezuela”. Disponible en <https://www.lanacion.com.ar/politica/waldo-wofff-ya-fueron-por-la-propiedad-privada-ahora-van-por-las-prepagas-nid16062021/> [Consultado el día 25 de septiembre, a las 17:00 hs.].

Ley de Democratización de la Representación Política, la Transparencia y la Equidad Electoral. Información Legislativa. 2009. Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. Disponible en <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/160000-164999/161453/texact.htm>

IDEMOE. 2021. “Paridad de Género en Ámbitos Políticos”. Disponible en <http://idemoe.org/paridad-de-genero-en-ambitos-politicos/> [Consultado el 18 de septiembre de 2021]

Malamud, André y Miguel de Luca (2016) “¿Todo sigue igual que ayer? Continuidad y ruptura en el sistema de partidos argentino (1983-2015)” en Flavia Freidenberg (ed.) Los sistemas de partidos en América Latina 1978-2015. Ciudad de México; Instituto Nacional Electoral, Universidad Nacional Autónoma de México.

Recuento provisional de resultados Elecciones PASO 12 de septiembre. 2021. Ministerio del Interior y Dirección Nacional Electoral. Disponible en <https://www.resultados.gob.ar/>

Reformas Políticas en América Latina. [@ReformasLATAM]. (12 de septiembre de 2021). #PASO2021 #Argentina comienza la jornada en q se llevarán a cabo las #PASO para definir las candidaturas que disputarán las elecciones generales de noviembre. Te invitamos a seguir todos los detalles de estos comicios gracias al trabajo del #ObservatorioReformas @IJJUNAM [Tuit]. Disponible en <https://twitter.com/ReformasLATAM/status/1437009225599930371>

Tullio, Alejandro. 2021. “La persistente vigencia de las primarias abiertas simultaneas y obligatorias en Argentina”. México: Observatorio de Reformas Políticas de América Latina, IJJ-UNAM, Organización de los Estados Americanos (OEA). Disponible en <https://reformaspoliticas.org/wp-content/uploads/2021/05/Ana%CC%81lisis-Alejandro-Tullio-PASO.pdf>